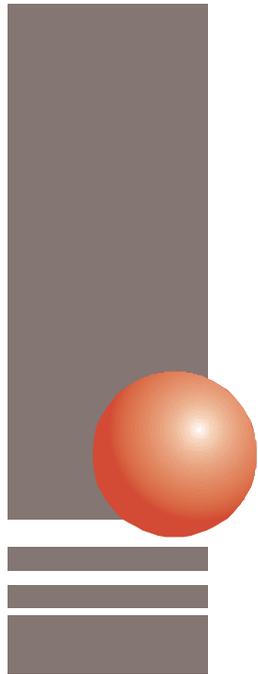


- **Índices en la administración municipal**
- **Municipios del Dpto. Federación**



Con información extraída de ejecuciones presupuestarias y publicaciones de Dirección de Estadísticas y Censos de Entre Ríos se elaboran parámetros estadísticos que permite conocer algunos aspectos de las administraciones municipales, la incidencia de la inversión y la evolución general de gastos. La valorización de la institución municipal en el marco del desarrollo local determina la importancia de conocer y mantener actualizados algunos estos parámetros. Las modificaciones establecidas en Ley 3001 – Orgánica de los Municipios en su Artículo 113 – Inciso 16 obliga a las municipalidades publicar en forma mensual el estado de ingresos y gastos, cuadro de disponibilidades y un balance sintético de ejecución presupuestaria. Esto permitirá, una vez que las administraciones municipales adecuen e inicien estas publicaciones, contar con información precisa y actualizada para elaborar estos índices.

Total de recursos por habitante	
Chajarí / Año 2007	\$ 590
Federación / Año 2007	\$ 1.040
Concordia / Año 2007	\$ 428
Paraná / Año 2007	\$ 475
San Jaime de la Frontera / Año 2005	\$ 476
Villa del Rosario / Año 2005	\$ 553
Los Conquistadores / Año 2005	\$ 875
Santa Ana / Año 2005	\$ 841

Municipio	Inversión en % total gasto	Gasto funcionamiento % total gasto	Gasto anual funcionamiento por habitante en
			\$
Chajarí / Año 2007	14,71%	85,29%	\$ 528,07
Federación / Año 2007	22,72%	77,28%	\$ 881,66
San Jaime de la Frontera / Año 2005	9,99%	90,01%	\$ 466,73
Villa del Rosario / Año 2005	18,18%	81,82%	\$ 437,58
Los Conquistadores / Año 2005	29,44%	70,56%	\$ 535,09
Santa Ana / Año 2005	23,36%	76,64%	\$ 562,68

Gasto de personal por habitante por año	Año	
	2.006	2.007
Chajarí	\$ 156,9	\$ 261,3
Federación	\$ 420,1	\$ 577,7

Fuente: IDEM 2005- D.E.C. – Ejecuciones presupuestarias Chajarí y Federación
Elaboración: Marketing y Servicios

INTRODUCCION

La Dirección de Estadísticas y Censos de la provincia de Entre Ríos publica con periodicidad algunos parámetros estadísticos referidos a los municipios de nuestra provincia. A partir del análisis y la comparación de estos datos se puede observar el desenvolvimiento de sus administraciones.

Nos ocupa el departamento Federación que como sabemos cuenta con seis municipios, dos de primera categoría y cuatro de segunda, con características muy disímiles en cantidad de población, desarrollo y potencialidades económicas. Para elaborar este trabajo partimos de los datos mencionados, de otros, obtenidos en trabajos previos, del Censo Nacional 2001, del Censo Nacional Económico 2005 y la información que surge de ejecuciones presupuestarias.

Tal como sostenemos en nuestro artículo "Desarrollo local como estrategia en un mundo global": el Municipio constituye un espacio territorial, social y político en el que se puede diseñar políticas de transformación más justas y democráticas en pos de elevar la calidad de vida de sus habitantes. Esto presupone un nuevo abordaje del desarrollo social, económico y político del municipio.¹ Es en este contexto, y la valorización de la institución municipal a partir de este enfoque, que entendemos es de importancia conocer algunos detalles de sus administraciones, incidencia y evolución.

Se informa entre otros sobre el total de recursos, su variación relativa, la incidencia de los recursos proveniente de coparticipaciones, la inversión y el gasto en personal.

¹ Informe Desarrollo Local como estrategia en un mundo global

1.- RECURSOS

Cuadro N° 1 – Total de recursos

TOTAL DE RECURSOS - VARIACION RELATIVA					
Municipio	2003	2004	2005	2006	2007
Chajarí	8.259.877	11.184.816	13.989.634	16.325.000	21.250.000
Federación	7.204.600	7.069.832	9.784.558	11.869.150	15.393.500
San Jaime de la Frontera	1.330.517	1.651.950	2.145.409		
Villa del Rosario	1.090.515	1.527.035	1.937.856		
Los Conquistadores	735.883	1.072.436	1.401.211		
Santa Ana	1.514.788	1.800.805	1.935.229		

Variación relativa	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007
Chajarí		35,41%	25,08%	16,69%
Federación		-1,87%	38,40%	21,30%
San Jaime de la Frontera		24,16%	29,87%	
Villa del Rosario		40,03%	26,90%	
Los Conquistadores		45,73%	30,66%	
Santa Ana		18,88%	7,46%	

Fuente: IDEM 2005- D.E.C. – Ejecuciones presupuestarias Chajarí y Federación

Elaboración: Marketing y Servicios

Es sostenido el crecimiento de recursos. En los municipios de primera categoría, al final del 2007, habrá ejecutado Chajarí unos 13 millones de pesos más que en 2003, el 157% más, y Federación unos 8,2 millones más es decir un 114% de incremento. En el 2004, y comprado con el ejercicio anterior, como se observa en el cuadro siguiente, la coparticipación nacional tuvo un significativo aumento, incrementando en más del 50% de lo percibido en 2003. Si bien menor también creció el año siguiente, notando una cierta retracción al acercarnos al 2007.

Cuadro N° 2 – Composición del recurso por origen del ingreso

TOTAL DE RECURSOS POR ORIGEN DE INGRESO															
MONTO EN PESOS	Recursos propios					Recursos provinciales					Recursos nacionales				
Municipio	2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007
Chajarí	4.308.999	5.694.801	6.710.000	8.513.000	10.307.000	1.327.158	1.509.425	1.813.059	2.500.000	3.400.000	2.081.409	3.125.827	3.995.133	5.312.000	6.225.000
Federación	3.345.226	3.810.216	4.775.494	6.035.550	8.821.000	342.185	407.214	592.403	525.000	930.000	1.337.196	2.237.225	2.921.673	4.100.000	4.165.000
San Jaime de la Frontera	220.962	330.114	365.687			32.302	38.835	102.041			679.104	1.030.516	1.277.475		
Villa del Rosario	288.655	345.994	507.038			138.006	159.438	194.581			654.339	990.489	1.233.381		
Los Conquistadores	41.498	47.363	167.474			3.748	7.078	28.463			521.293	788.074	978.845		
Santa Ana	109.718	130.398	347.162			44.125	56.704	73.076			571.920	883.871	1.084.122		
VARIACION RELATIVA															
	2003 - 2004	2004 - 2005	2005 - 2006	2006 - 2007		2003 - 2004	2004 - 2005	2005 - 2006	2006 - 2007		2003 - 2004	2004 - 2005	2005 - 2006	2006 - 2007	
Chajarí	32,16%	17,83%	26,87%	21,07%		13,73%	20,12%	37,89%	36,00%		50,18%	27,81%	32,96%	17,19%	
Federación	13,90%	25,33%	26,39%	46,15%		19,00%	45,48%	-11,38%	77,14%		67,31%	30,59%	40,33%	1,59%	
San Jaime de la Frontera	49,40%	10,78%				20,22%	162,76%				51,75%	23,96%			
Villa del Rosario	19,86%	46,55%				15,53%	22,04%				51,37%	24,52%			
Los Conquistadores	14,13%	253,60%				88,85%	302,13%				51,18%	24,21%			
Santa Ana	18,85%	166,23%				28,51%	28,87%				54,54%	22,66%			
COMPOSICION PORCENTUAL															
	2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007
Chajarí	52,17%	50,92%	47,96%	52,15%	48,50%	16,07%	13,50%	12,96%	15,31%	16,00%	25,20%	27,95%	28,56%	32,54%	29,29%
Federación	46,43%	53,89%	48,81%	50,85%	57,30%	4,75%	5,76%	6,05%	4,42%	6,04%	18,56%	31,64%	29,86%	34,54%	27,06%
San Jaime de la Frontera	16,61%	19,98%	17,05%			2,43%	2,35%	4,76%			51,04%	62,38%	59,54%		
Villa del Rosario	26,47%	22,66%	26,16%			12,66%	10,44%	10,04%			60,00%	64,86%	63,65%		
Los Conquistadores	5,64%	4,42%	11,95%			0,51%	0,66%	2,03%			70,84%	73,48%	69,86%		
Santa Ana	7,24%	7,24%	17,94%			2,91%	3,15%	3,78%			37,76%	49,08%	56,02%		

Fuente: IDEM 2005- D.E.C. – Ejecuciones presupuestarias Chajarí y Federación

Elaboración: Marketing y Servicios

En la variación relativa, se observa el fuerte crecimiento que tuvo la coparticipación nacional en el 2004. Su aumento fue superior al 50% en todos los municipios. Mantuvo importantes índices de incremento durante los dos ejercicios siguientes con un amecetamiento en 2007.

Notamos, además, la incidencia que tienen los impuestos nacionales coparticipables en los municipios de segunda. En porcentaje integran más del 60% de los recursos. En cambio, en los municipios de primera: Chajarí y Federación, alrededor de la mitad del

recurso total está integrado por montos que se perciben en tasas (recursos propios). Entre el 28 y 34%, depende del periodo, el recurso proviene de coparticipación nacional y el resto de aportes de la provincia.

Si comparamos recurso total/población en ejercicio 2007, en Chajarí² por cada habitante el recurso anual con que cuenta el municipio es de alrededor de \$ 590; y en Federación para igual periodo \$ 1.040.- Otra localidades: Concordia \$ 428 – Paraná \$ 475 – Federal alrededor de \$400 por habitante.

Desde esta perspectiva, podríamos concluir que el Municipio de Federación esta muy favorecido desde el recurso total que maneja la administración municipal. Esto obedece al ingreso extra que produce la "entrada diaria de termas al complejo", que en el 2007 rondaría los \$ 4.200.000. Del total de recursos: \$ 15.400.000, alrededor el 28% lo obtiene de allí. En otras palabras, y si retomamos la ecuación anterior, si Federación no tuviera este ingreso, el recurso total por habitante sería similar al de Chajarí, dado que \$300 por habitante por año en Federación lo obtienen de esta entrada.

² Se adopta para Chajarí una población de 36.000 habitantes y para Federación 14.800 – Censo 2001 Chajarí 30656 habitantes y Federación 13.978

Cuadro N° 3 – Ingresos por coparticipación

COPARTICIPACION TOTAL - PROVINCIAL Y NACIONAL															
	Total en pesos - Suma Nacional - Provincial					Provincial					Nacional				
	2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007
Chajarí	3.408.567	4.635.252	5.808.192	7.812.000	9.625.000	1.327.158	1.509.425	1.813.059	2.500.000	3.400.000	2.081.409	3.125.827	3.995.133	5.312.000	6.225.000
Federación	1.679.381	2.644.439	3.514.076	4.625.000	5.095.000	342.185	407.214	592.403	525.000	930.000	1.337.196	2.237.225	2.921.673	4.100.000	4.165.000
San Jaime de la Frontera	711.406	1.069.351	1.379.516	-	-	32.302	38.835	102.041			679.104	1.030.516	1.277.475		
Villa del Rosario	792.345	1.149.927	1.427.962	-	-	138.006	159.438	194.581			654.339	990.489	1.233.381		
Los Conquistadores	525.041	795.152	1.007.308	-	-	3.748	7.078	28.463			521.293	788.074	978.845		
Santa Ana	616.045	940.575	1.157.198	-	-	44.125	56.704	73.076			571.920	883.871	1.084.122		
Composición porcentual															
Chajarí						38,94%	32,56%	31,22%	32,00%	35,32%	61,06%	67,44%	68,78%	68,00%	64,68%
Federación						20,38%	15,40%	16,86%	11,35%	18,25%	79,62%	84,60%	83,14%	88,65%	81,75%
San Jaime de la Frontera						4,54%	3,63%	7,40%			95,46%	96,37%	92,60%		
Villa del Rosario						17,42%	13,87%	13,63%			82,58%	86,13%	86,37%		
Los Conquistadores						0,71%	0,89%	2,83%			99,29%	99,11%	97,17%		
Santa Ana						7,16%	6,03%	6,31%			92,84%	93,97%	93,69%		

Fuente: IDEM 2005- D.E.C. – Ejecuciones presupuestarias Chajarí y Federación

Elaboración: Marketing y Servicios

De cada 10 pesos que ingresan por coparticipación, en Chajarí, casi 7 provienen de impuestos nacionales, en Federación algo más, superando en algunos años largamente el 80%. En los municipios de segunda es casi excluyente con porcentajes que rondan el 95%, salvo el caso de Villa del Rosario que recibe en este concepto alrededor del 85% un 10% menos. Esta marcada diferencia porcentual no significa que tenga menos ingresos, por el contrario, tiene una relación directa con el desarrollo económico de la comunidad, que hace aumentar los montos provinciales. La suma de coparticipación por Impuesto a los Ingresos Brutos, Inmobiliario y Automotor, todos de origen provincial, en Villa del Rosario con menor cantidad de habitantes sumaron en 2005 casi el doble que lo percibido por San Jaime de la Frontera.

2.- EROGACIONES

Cuadro N° 4 – Participación de las inversiones en la erogación total y gasto de operación.

MONTO Y PARTICIPACION DE LAS INVERSIONES EN LA EROGACION TOTAL										
	MONTO EN PESOS					PARTICIPACION %				
	2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007
Chajarí	414.157	1.565.827	1.866.124	2.700.000	2.239.399	4,91%	13,46%	13,01%	14,71%	10,55%
Federación	2.729.085	1.347.435	2.946.284	3.023.027	2.345.000	33,35%	17,37%	28,22%	22,72%	15,23%
San Jaime de la Frontera	200.217	182.951	233.232			13,88%	10,34%	9,99%		
Villa del Rosario	190.695	177.269	340.363			16,62%	12,44%	18,18%		
Los Conquistadores	241.315	338.243	357.131			33,99%	34,28%	29,44%		
Santa Ana	259.347	826.214	394.443			19,53%	44,40%	23,36%		

MONTO Y PARTICIPACION DE GASTOS DE OPERACION EN LA EROGACION TOTAL										
	MONTO EN PESOS					PARTICIPACION %				
	2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007
Chajarí	8.017.184	10.068.924	12.475.756	13.625.000	19.010.601	95,09%	86,54%	86,99%	85,29%	89,45%
Federación	5.453.318	6.409.815	7.493.628	8.846.123	13.048.500	66,65%	82,63%	71,78%	77,28%	84,77%
San Jaime de la Frontera	1.242.547	1.586.929	2.100.277	-	-	86,12%	89,66%	90,01%		
Villa del Rosario	956.634	1.247.463	1.531.538	-	-	83,38%	87,56%	81,82%		
Los Conquistadores	468.619	648.602	856.150	-	-	66,01%	65,72%	70,56%		
Santa Ana	1.068.476	1.034.622	1.294.153	-	-	80,47%	55,60%	76,64%		

Con estos indicadores se muestra la orientación política del gasto. La inversión se obtiene de sumar los montos destinados a adquisición de bienes de capital (camiones, maquinarias, computadoras, etc) y la ejecución de obra pública. El gasto de operación incluye las partidas destinadas a personal, bienes y servicios de consumo. En este marco, Chajarí en el periodo 2004/2007 invirtió un promedio del 12% del gasto total, destinado 8,8 pesos de cada diez para funcionamiento. Federación, en promedio gasta para funcionar 8 de cada diez pesos destinando el 20% de su presupuesto para inversiones.

3.- PERSONAL

Cuadro N° 5 – Cantidad de personal y gasto anual en personal por agente

CANTIDAD DE PERSONAL PERMANENTE Y TRANSITORIO - Año 2003 - 2004						
Municipio	2003			2004		
	Permanente	Transitorio	Total	Permanente	Transitorio	Total
Chajarí	278	56	334	265	72	337
Federación	147	40	187	148	220	368
San Jaime de la Frontera	54	8	62	54	8	62
Villa del Rosario	37	0	37	38	3	41
Los Conquistadores	9	2	11	9	5	14
Santa Ana	18	14	32	28	11	39

GASTO ANUAL EN PERSONAL por agente - Año 2002 a 2004

Municipio	En pesos		
	2.002	2.003	2.004
Chajarí	13.165	13.375	14.554
Federación	10.365	14.520	9.463
San Jaime de la Frontera	9.113	10.334	11.817
Villa del Rosario	16.112	16.500	17.844
Los Conquistadores	8.062	13.283	14.443
Santa Ana	15.111	15.174	12.811

Fuente: Tribunal de Cuentas / Dirección de Estadísticas y Censos de Entre Ríos
 Nota: La cantidad de personal no está sujeta a auditoría
 Elaboración: Marketing y Servicios -

Con relación a partida de personal la información consignada corresponden a ejercicios 2002 al 2004. Si bien obtenida en el Tribunal de Cuentas de la Provincia de Entre Ríos, se deja aclarado que la cantidad de personal no está sujeta a auditoría. Por otra parte, cabe precisar, que también se abonan como concepto de salarios "contratos de servicios" y su erogación es imputada a

partida: "Bienes y Servicios", en forma de contratos profesionales o de prestación de servicios y que no reflejan en "partida de personal" en las ejecuciones presupuestarias. En otras palabras, en rubro Personal se imputa sueldos, jornales y aportes de las plantas: permanente y transitoria, pero no los contratados en forma temporaria.

Otra forma de considerar este gasto, además del expresado en el gasto anual por agente por año o la incidencia del rubro personal en total de las erogaciones o en el total del gasto operativo, es compararlo con la cantidad de habitantes por localidad y de esta manera calcular el gasto per cápita en rubro personal.

Adoptando una población de 36.000 habitantes para Chajarí (30.655 habitantes en Censo 2001), para esta localidad la relación gasto en personal/habitantes fue: de \$136,24 para el ejercicio 2004, \$138,19 para el ejercicio 2005, \$156,86 para el ejercicio 2006 y \$261,33 para el ejercicio 2007. El incremento en los últimos cuatro años fue del 91,81%. Proyecta para el 2008: \$ 303.

Federación, con una población de 14.800 habitantes (13.789 habitantes en censo 2001), gastó en rubro personal en 2006 \$6.218.050 y gastará al final del presente ejercicio \$8.5550.350. En igual relación gasto en personal/habitantes, la ciudad termal gastó en 2006: \$ 420,14, y en el ejercicio 2007: \$577,73.

Desde esta perspectiva se observa que el gasto en personal en Federación es muy elevado con relación a Chajarí. En otras palabras, en este año 2007 con una población de 257% menos de habitantes, gastará en personal algo más de \$8.500.000, y la Ciudad de Amigos unos \$9.400.000.