

18/04/2014

Algunos indicadores de la gestión municipal

- (i) Tasas municipales. Si tomamos por cantidad de habitantes Censo 2010, en 2012 cada ciudadano de Chajarí aportó al estado municipal \$1.213 en concepto de tasas. La media para los municipios de Entre Ríos es de \$ 777; y para los municipios con cantidad de población entre 10 y 50 mil habitantes (rango donde se encuentra Chajarí) de \$815.- ¿Tenemos tasas caras?
- (ii) Para funcionar, es decir sumando el gasto de personal más el de bienes y servicios no personales, ocupamos el 84,1% del gasto total del municipio. La media para los municipios entre 10 y 50 mil habitantes es de 75,8%. ¿Somos caros para funcionar?
- (iii) El gasto en personal – por habitante – es igual al promedio de los otros municipios. Entonces: ¿Por qué gastamos más para funcionar? Por la fuerte tercerización en la prestación del servicio. En servicios no personales - por habitante – gastamos un 92,3% más que la media.
- (iv) La municipalidad de Chajarí tiene 17 empleados cada 1.000 habitantes. La media es de 22; pero si tomamos cuando gasta en partida de personal por cada habitante, este indicador se iguala. En otras palabras: gasto promedio por empleado: Chajarí \$ 5.382 – promedio municipios \$ 4.188.-

Como concejales tenemos la obligación de recabar datos y analizar aspectos de la gestión que también – aún desde las minorías –somos responsable, con la clara advertencia que: “la orientación política del gasto es cuestión del oficialismo”. Lo hacemos, en la mayoría de las veces, como sostén para el debate público. No es común por allí publicarlos.

Aseverar que los puntos mencionados son indicadores de nuestra gestión municipal sin contar con datos que lo ratifiquen o fundamenten sería una irresponsabilidad.

Las páginas siguientes tienen ese humilde objetivo. Se podrá compartir o no lo expresado. Convencido que solo desde el debate público podremos mejorar se lo pone a consideración de los actores de la comunidad.

1.- Introducción.

La Dirección General de Relaciones Municipales (DGRM) elabora y publica un “Boletín Informativo Anual”¹ en la que analiza el conjunto de los municipios agrupados por categorías de acuerdo a cantidad de habitantes. Observa el esquema ahorro – inversión – financiamiento, stock de deuda, personal y aspectos de los tributos municipales. Tiene como objetivo esta publicación: *“brindar herramientas de información que permita efectuar análisis, evaluaciones, planificaciones y tomar decisiones, a los distintos usuarios (Pág. 4)”*² Lo último informado corresponde a datos del ejercicio 2012.

Con estos datos, los cierres de ejercicios presupuestarios correspondientes a la Ciudad de Chajarí y otras informaciones obtenidas se elabora el presente informe (salvando distancias) con similares objetivos a los que realiza el organismo provincial. Interesa conocer aspectos que observados en comparación con otros municipios, sirve para considerar la situación del nuestro. En un humilde que aporte pretendemos sirva como herramienta de análisis y debate. El municipio somos todos, por cuanto el desarrollando del gobierno municipal (su elemento representativo y a través del cual se concretan los fines) es seguramente preocupación permanente de los vecinos.

Es en este marco – además de mi obligación como concejal – que lo elaboro y pongo a consideración de la ciudadanía. La DGRM, tal el cuadro siguiente, agrupa para su análisis a los municipios según cantidad de habitantes del Censo 2010 (INDEC) Interesa a nuestros fines el rango donde ubicamos a Chajarí – (3° Categoría).

Adoptamos para este trabajo una estructura similar a la utilizada en el informe anual de la DGRM con datos comparativos, además, de dos ejercicios anteriores.

Categoría	Rango habitantes	Total de Municipios	
		Cantidad de municipios	Total de habitantes
1° Primera	1.500 a 5.000	45	113.063,00
2° Segunda	5.000 a 10.000	12	94.200,00
3° Tercera	10.000 a 50.000	17	380.589,00
4° Cuarta	más de 50.000	4	556.990,00
		78	1.144.842,00
Chajarí			34.848
Relación % - 3° Categoría			9,16%
Relación % total			3,04%

Fuente: Censo 2010

¹ Publicación anual – 1ro realizado en 2008 donde se analiza ejercicio 2007 – El actual es la quinta publicación – Ejercicio 2012

² Boletín Informativo Anual – Los municipios de la provincia de Entre Ríos – Ejercicio Presupuestario 2012 – Publicado en agosto 2013 – Dirección de Relaciones Municipales.

2.- Análisis del esquema ahorro – inversión – financiamiento.

Este esquema ordena las cuentas públicas permitiendo analizar primero su resultado económico, como además considerar (a partir de las transferencias) cual es **la orientación política del gasto** de la administración pública local y las transacciones reales o financieras del sector público en relación con la economía del sector privado.

Se divide en:

- (i) 2.1 Cuenta Corriente
- (ii) 2.2 Cuenta de Capital
- (iii) 2.3 Resultado financiero
- (iv) 2.4 Cuenta financiamiento
- (v) 2.5 Indicadores del recurso y gasto

Comparamos siempre los acumulados de los 17 municipios que integran el rango entre 10 y 50 mil habitantes (donde está ubicado Chajarí) y en algunos casos (tres) 3 ejercicios (2010 – 2011 – 2012).

Para los indicadores, además de los usados en el informe de la DGRM, lo cotejamos desde la variable per cápita. (Se toma como cantidad de habitantes total para el consolidado total de la categoría 3° - 360.386 habitantes – dado que los municipios analizados en dicha categoría contempla 16 localidades, no las 17 que componen este rango. La Municipalidad de Crespo tiene registros incompletos – Pág. 5 Informe)

● **Esquema ahorro – inversión – financiamiento – consolidado municipios de 3° Categoría / comparativo Chajarí – Ejercicio 2012**

Consolidados	Municipios con cantidad de habitantes +10.000 y menos de 50.000		Municipalidad de Chajarí - Ejercicio 2012		Rel. % (+ / -) per capita
	Total 16 municipios	Per capita	Chajarí	Per capita	
Habitantes - Censo 2010	360.386		34.848		
1 INGRESOS CORRIENTES	\$ 727.051.928,00	\$ 2.017,43	\$ 82.422.181,91	\$ 2.365,19	17,24%
Tributarios	\$ 397.595.270,00		\$ 39.933.579,02		
De origen Municipal					
De origen Provincial	\$ 120.129.288,00		\$ 13.097.315,00		
De origen Nacional	\$ 277.465.982,00		\$ 26.836.264,02		
No tributarios	\$ 293.879.177,00	\$ 815,46	\$ 42.260.857,89	\$ 1.212,72	48,72%
Regalías	\$ 2.922.531,00		\$ -		
Otros No tributarios	\$ 290.956.646,00		\$ 42.260.857,89		
Vta. De bienes y servicios de la Administración pública	\$ 18.863.043,00				
Renta de la propiedad (intereses cobrados)	\$ 3.512.694,00				
Transferencias corrientes (Aportes no reintegrables)	\$ 13.201.744,00		\$ 227.745,00		
2 GASTOS CORRIENTES	\$ 628.464.328,00	\$ 1.743,86	\$ 70.958.681,68	\$ 2.036,23	16,77%
Gastos de consumo	\$ 565.904.568,00	\$ 1.570,27	\$ 67.358.178,02	\$ 1.932,91	23,09%
Personal	\$ 395.524.806,00	\$ 1.097,50	\$ 38.619.276,10	\$ 1.108,22	0,98%
Bienes y servicios no personales	\$ 170.379.762,00	\$ 472,77	\$ 28.738.901,92	\$ 824,69	74,44%
Bienes de consumo	\$ 69.665.192,00	\$ 193,31	\$ 10.007.244,73	\$ 287,17	48,56%
Servicios No personales	\$ 100.714.570,00	\$ 279,46	\$ 18.731.657,19	\$ 537,52	92,34%
Rentas de la propiedad (intereses y gastos deuda)	\$ 1.297.899,00		\$ 6.892,85		
Transferencia Corrientes	\$ 59.270.839,00		\$ 3.593.610,81		
Otros No tributarios	\$ 1.991.022,00				
3 RESULTADO ECONOMICO PRIMARIO (1-2 sin Intereses deuda)	\$ 99.885.499,00	\$ 277,16	\$ 11.470.393,08	\$ 329,15	18,76%
3a RESULTADO ECONOMICO 1-2	\$ 98.587.600,00	\$ 273,56	\$ 11.463.500,23	\$ 328,96	20,25%
4 INGRESOS DE CAPITAL	\$ 39.767.321,00	\$ 110,35	\$ 2.978.129,96	\$ 85,46	-22,55%
Recursos propios de capital (venta activo fijo)	\$ 5.523.437,00		\$ 248.444,45		
Transferencia de capital	\$ 33.637.433,00		\$ 2.729.685,51		
Fondo federal solidario	\$ 28.644.472,00		\$ 2.729.685,51		
Aportes no reintegrable p/financiar erog de capital	\$ 4.992.961,00				
Otros ingresos de capital	\$ 606.451,00				
5 GASTOS DE CAPITAL	\$ 117.832.997,00	\$ 326,96	\$ 9.113.559,79	\$ 261,52	-20,01%
Inversión real directa	\$ 107.815.823,00		\$ 9.113.559,79		
Maquinaria y equipos	\$ 23.513.041,00		\$ 1.217.415,07		
Construcciones	\$ 84.228.893,00		\$ 7.896.144,72		
Bienes preexistentes	\$ 73.889,00				
Transferencia de capital	\$ 2.497.000,00				
Otros gastos de capital	\$ 7.520.174,00				
6 INGRESOS TOTALES (1+5)	\$ 766.819.249,00	\$ 2.127,77	\$ 85.400.311,87	\$ 2.450,65	15,17%
7 GASTOS TOTALES (2+6)	\$ 746.297.325,00	\$ 2.070,83	\$ 80.072.241,47	\$ 2.297,76	10,96%
8 RESULTADO FINANCIERO (6-7)	\$ 20.521.924,00	\$ 56,94	\$ 5.328.070,40	\$ 152,89	168,50%
9 FUENTES FINANCIERAS	\$ 40.350.360,00	\$ 111,96	\$ -		
Disminución de la inversión financiera	\$ 4.315.454,00		\$ -		
Venta de títulos y valores	\$ 1.643.096,00				
Disminución de otros activos financieros	\$ 2.672.358,00				
Endeudamiento público e Incremento de otros pasivos	\$ 36.034.906,00		\$ -		
Uso del crédito	\$ 2.894.868,00				
Otros pasivos (incremento de la deuda flotante)	\$ 33.140.038,00				
10 APLICACIONES FINANCIERAS	\$ 60.844.000,00	\$ 168,83	\$ 5.887.013,17	\$ 168,93	0,06%
Inversiones financieras	\$ 19.359.909,00		\$ -		
Adquisición de títulos y valores	\$ 80.200,00				
Incremento de otros activos financieros	\$ 19.279.709,00				
Amortización de la deuda consolidada	\$ 41.484.091,00	\$ 115,11	\$ 5.887.013,17	\$ 168,93	46,76%
Amortización de la deuda consolidada	\$ 5.664.266,00		\$ 192.212,30		
Remanente de ejercicios anteriores negativos (flotante 2011)	\$ 35.819.825,00		\$ 5.694.800,87		
11 RESULTADO FINAL	\$ 28.284,00	\$ 0,08	\$ -558.942,77	\$ -16,04	
INDICADORES DEL RECURSO					
Ingresos propios / Ingresos totales		42,96%		49,75%	
Ingresos de coparticipación / Ingresos totales		51,85%		46,76%	
INDICADORES DEL GASTO					
Gasto personal / Ingresos totales		51,58%		45,22%	
Transferencias/Gastos totales		8,28%		4,49%	
Gastos de inversión / gastos totales		14,45%		11,38%	
Bienes y servicios no personales / gasto total		22,83%		35,89%	
(Gasto personal + Bienes y Serv no personal)/Gasto total		75,83%		84,12%	
Resultado economico / ingreso corrientes		13,56%		13,91%	

2.1 Cuenta corriente

De la diferencia entre Ingresos Corrientes–Gastos corrientes surge el Resultado Económico. Ahorro si los primeros son superiores, desahorro para el caso contrario. Un Resultado Económico positivo (ahorro) – ingresos corrientes superiores a gastos corrientes infiere que la administración pública municipal puede solventar sus gastos corrientes de funcionamiento. En otras palabras: mantenerla operativa. Por otro lado, un mayor ahorro, en una primer observación **puede indicar que serán volcados a inversiones de capital** (obras públicas/compra de bienes de capital) mejorando la cuenta de capital y favoreciendo la transacciones de sector privado a la economía local.

- **Resultado económico.**

Años	Ingresos corrientes menos Gastos corrientes		Ingresos corrientes menos Gastos corrientes		Rel % per capita
	Municipios de 10.000 a 50.000 hab.	Per capita	Chajarí	Per capita	
Habitantes - censo 2010	360.386		34.848		
2010	\$ 60.415.435	\$ 167,64	\$ 6.989.436	\$ 200,57	19,64%
2011	\$ 80.299.437	\$ 222,82	\$ 8.567.756	\$ 245,86	10,34%
2012	\$ 98.587.599	\$ 273,56	\$ 11.463.500	\$ 328,96	20,25%

Se adopta consolidado 16 municipios

Fuente - B.I. 2012 - D.G.R.M. - Pag. 10

Ejecuciones presupuesto Municipalidad de Chajarí

Elaboración propia

Retomando el concepto de que el ahorro, en una primera observación, parecería mejorar la cuenta de capital, en otras palabras, utilizar estos fondos para obra pública, para el caso de **Chajarí** este resultado (significativo desde la comparación per-cápita con la media de municipios similares) **no fue así dado que como veremos más adelante fueron utilizados para cancelar deuda pública importante del ejercicio 2011.**

2.2 Cuenta de capital

En esta cuenta se incluyen todas las transacciones vinculadas con la obra pública y la adquisición o venta de activos reales que directa o indirectamente contribuirán a la formación del capital real de la economía y el incremento o disminución patrimonial del Municipio.

Años	Ingresos de capital		Ingresos de capital		Rel % per capita
	Municipios de 10.000 a 50.000 hab.	Per capita	Chajarí	Per capita	
Habitantes - censo 2010	360.386		34.848		
2010	\$ 46.299.267	\$ 128,47	\$ 3.602.646	\$ 103,38	-19,53%
2011	\$ 50.301.378	\$ 139,58	\$ 3.809.757	\$ 109,32	-21,67%
2012	\$ 39.767.321	\$ 110,35	\$ 2.978.130	\$ 85,46	-22,55%

Años	Gastos de capital		Gastos de capital		Rel % per capita
	Municipios de 10.000 a 50.000 hab.	Per capita	Chajarí	Per capita	
Habitantes - censo 2010	360.386		34.848		
2010	\$ 90.315.079	\$ 250,61	\$ 8.626.325	\$ 247,54	-1,22%
2011	\$ 138.487.448	\$ 384,28	\$ 16.537.421	\$ 474,56	23,49%
2012	\$ 117.832.997	\$ 326,96	\$ 9.113.560	\$ 261,52	-20,01%

Se adopta consolidado 16 municipios

Fuente - B.I. 2012 - D.G.R.M. - Pag. 10

Ejecuciones presupuesto Municipalidad de Chajarí

Elaboración propia

La inversión pública durante 2012 fue significativamente menor a la del ejercicio previo. En valores nominales (sin ajustar por inflación) el monto invertido es casi igual al del 2010, y muy inferior a la media per-cápita de los municipios. Refleja en este cuadro lo indicado en apartado anterior, donde se indicaba, que el ahorro primario no se refleja en las erogaciones de capital dado que debió absorber dicho ejercicio los desequilibrios del último año de la gestión García.

2.3 Resultado financiero

El Resultado Financiero surge de la discrepancia entre Cuenta Corriente y Cuenta de Capital. En otras palabras de Ingresos totales – Egresos totales. Su resultado: positivo o negativo señala superávit fiscal o déficit fiscal. Para este cálculo no se tiene en cuenta los ingresos provenientes de fuentes financieras (incremento de deuda flotante ó toma de crédito por ejemplo) ni las aplicaciones financieras (amortización de deuda por ejemplo)

Comparado con el año 2011, el resultado financiero de la Municipalidad de Chajarí en el ejercicio analizado es considerablemente diferente. De un déficit fiscal de -4,1 millones de pesos a un superávit fiscal de 5,1 millones; destinados en su totalidad al pago de deuda corriente tal como se verá en punto 3 Deuda Municipal – (Pág. 9)

Años	Resultado financiero		Resultado financiero		Rel % per capita
	Municipios de 10.000 a 50.000 hab.	Per capita	Chajarí	Per capita	
Habitantes - censo 2010	360.386		34.848		
2010	\$ 23.556.772	\$ 65,37	\$ 1.965.756	\$ 56,41	-13,70%
2011	\$ -7.886.633	\$ -21,88	\$ -4.159.638	\$ -119,37	445,45%
2012	\$ 20.521.924	\$ 56,94	\$ 5.100.326	\$ 146,36	157,02%

Se adopta consolidado 16 municipios
 Fuente - B.I. 2012 - D.G.R.M. - Pag. 10
 Ejecuciones presupuesto Municipalidad de Chajarí
 Elaboración propia

2.4 Cuenta financiamiento

La diferencia entre las Fuentes financieras (uso de créditos – aportes no reintegrables entre las principales) y su uso: Aplicaciones financieras (amortización de deuda como principal rubro) es equivalente a “endeudamiento” si las fuentes financieras son mayores a las aplicaciones financieras o “desendeudamiento” en caso contrario; siempre en montos equivalentes y con signo opuesto al déficit y/o superávit fiscal.

Interesa analizar el resultado de la Municipalidad de Chajarí, para lo cual se agrega el resultado del cierre ejercicio 2013, acercándonos de esta manera casi a tiempo presente. En 2012, el resultado financiero positivo de 5,1 millones se volcó prácticamente a saldar la deuda 2011. En ejercicio siguiente se vuelve a un resultado negativo; pero existe, un recupero importante en la inversión pública (20,5 millones para 2013 con apenas 9,1 del año anterior).

En otras palabras, durante 2013, vuelve el municipio a tener déficit (Resultado financiero -2,9 millones), debiendo tomar 4,7 millones de financiamiento, para hacer frente a este resultado financiero (déficit) y unos 1,4 millones para pago de deuda, para lo que se tomó un crédito en Banco E. Ríos y se obtuvieron 2,2 millones de ATN, pero crecieron a más del doble la inversión de capital. **Año 2012 donde se cuidaron los recursos (superávit 5,1 millones) para equilibrar las cuentas públicas; pero un 2013 donde se vuelve a déficit.**

Cabe aclarar que para alcanzar estos resultados finales en 2013 ingresaron casi 5 millones de venta de terrenos del Programa Evita y casi 2 millones de venta de activo fijo (terrenos en termas). En ambos casos estos recursos están afectados a obras. Debe analizarse (es motivo de otro trabajo) cuanto de estos montos fueron ya invertidos. Su saldo es deuda, no documentada, pero si comprometida.

	2010	2011	2012	2013
1 Total de Recursos	\$ 47.764.104,48	\$ 67.152.639,82	\$ 85.172.567,77	\$ 118.125.311,11
2 Total de Erogaciones	\$ 45.798.347,99	\$ 71.312.277,57	\$ 80.072.241,47	\$ 121.058.410,90
3 Resultado Financero (1 - 2)	\$ 1.965.756,49	\$ -4.159.637,75	\$ 5.100.326,30	\$ -2.933.099,79
4 Fuentes de Financiamiento (5+6)	\$ 2.668.411,95	\$ 942.019,03	\$ 227.745,00	\$ 4.782.847,58
5 Uso del Credito	\$ 1.725.000,00			\$ 2.500.000,00
6 Aporte No Reintegrable	\$ 943.411,95	\$ 942.019,03	\$ 227.745,00	\$ 2.282.847,58
7 Aplicaciones Financieras (+8)	\$ 2.112.710,92	\$ 1.609.261,66	\$ 5.887.013,17	\$ 1.418.946,22
8 Amortizacion de la deuda	\$ 2.112.710,92	\$ 1.609.261,66	\$ 5.887.013,17	\$ 1.418.946,22
9 RESULTADO FINAL (+3+4-7)	\$ 2.521.457,52	\$ -4.826.880,38	\$ -558.941,87	\$ 430.801,57
10 Calculo de recurso (1+4)	\$ 50.432.516,43	\$ 68.094.658,85	\$ 85.400.312,77	\$ 122.908.158,69
11 Ejecución del gasto (2+7)	\$ 47.911.058,91	\$ 72.921.539,23	\$ 85.959.254,64	\$ 122.477.357,12
Resultado (10-11)	\$ 2.521.457,52	\$ -4.826.880,38	\$ -558.941,87	\$ 430.801,57

Fuente: Ejecuciones presupuestarias Municipalidad de Chajari
 Elaboración propia

2.5 Indicadores fiscales y financieros.

“Siguiendo con la idea de que el Esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento sea de utilidad para el manejo de las finanzas públicas municipales, se han incorporado una serie de indicadores, que se obtienen precisamente de los conceptos expuestos en tal esquema”- (Pág. 16 – BIA – DGRM – 2012)

Permiten realizar un seguimiento de la ejecución presupuestaria y pueden servir de señalamientos de desvíos permitiendo adoptar medidas correctivas cuando se lo evalúe necesario. Es solo una referencia y debe ser analizado de manera conjunta con otros que permiten comprender en toda su magnitud y complejidad determinada situación.

A los indicadores considerados (i) Ingresos propios / Ingresos totales – (ii) Ingresos de coparticipación / Ingresos totales – (iii) Gastos de personal / Ingresos totales – (iv) Transferencias / Gastos totales – (v) Gastos de inversión / Gastos totales, hemos agregado otros y comparado a todos con los resultados de la ejecución presupuestaria del Municipio de

Chajarí. Hemos además comparado con los municipios en el rango 10 a 50 mil habitantes, calculando y comparando algunos rubros per-cápita.

	Promedio municipios hab. 10 a 50 mil hab.	Chajari
INDICADORES DEL RECURSO		
Ingresos propios / Ingresos totales	42,96%	49,75%
Ingresos de coparticipación / Ingresos totales	51,85%	46,76%
INDICADORES DEL GASTO		
Gasto personal / Ingresos totales	51,58%	45,22%
Transferencias/Gastos totales	8,28%	4,49%
Gastos de inversión / gastos totales	14,45%	11,38%
Bienes y servicios no personales / gasto total	22,83%	35,89%
 Funcionamiento: (Gasto personal + Bienes y Serv no personal)/Gasto total	 75,83%	 84,12%
 Resultado economico / ingreso corrientes	 13,56%	 13,91%

	Consolidados	Municipios con cantidad de habitantes +10.000 y menos de 50.000		Municipalidad de Chajari - Ejercicio 2012		Rel. % (+ / -) per capita
		Total 16 municipios	Per capita	Chajari	Per capita	
1	INGRESOS CORRIENTES	\$ 727.051.928	\$ 2.017	\$ 82.422.182	\$ 2.365	17,2%
	Coparticipaciones	\$ 397.595.270	\$ 1.103	\$ 39.933.579	\$ 1.146	3,9%
	Provenientes de tasas	\$ 293.879.177	\$ 815	\$ 42.260.858	\$ 1.213	48,7%
2	GASTOS CORRIENTES	\$ 628.464.328	\$ 1.744	\$ 70.958.682	\$ 2.036	16,8%
	Gastos de consumo	\$ 565.904.568	\$ 1.570	\$ 67.358.178	\$ 1.933	23,1%
	Personal	\$ 395.524.806	\$ 1.098	\$ 38.619.276	\$ 1.108	1,0%
	Bienes y servicios no personales	\$ 170.379.762	\$ 473	\$ 28.738.902	\$ 825	74,4%
	Bienes de consumo	\$ 69.665.192	\$ 193	\$ 10.007.245	\$ 287	48,6%
	Servicios No personales	\$ 100.714.570	\$ 279	\$ 18.731.657	\$ 538	92,3%
4	INGRESOS DE CAPITAL	\$ 39.767.321	\$ 110	\$ 2.978.130	\$ 85	-22,6%
5	GASTOS DE CAPITAL	\$ 117.832.997	\$ 327	\$ 9.113.560	\$ 262	-20,0%

Se adopta consolidado 16 municipios
 Fuente - B.I. 2012 - D.G.R.M. - Pag. 10
 Ejecuciones presupuesto Municipalidad de Chajari
 Elaboración propia

- **Breve comentario sobre indicadores del ingreso. Chajarí tiene tasas caras.**

Analizando los recursos desde la perspectiva de su composición: propios – coparticipables, Chajarí tiene indicador muy por encima del promedio de Recursos Propios; situación que refleja en un Ingreso per-cápita de \$2.365, mientras el promedio es de \$2.017. Esto no está sostenido por ingresos de coparticipación; dado que la de Chajarí es casi similar al promedio; pero con relación a las tasas surge una diferencia de casi 50% (48,75). Cada habitante de Chajarí aporta \$ 1213 en concepto de tasas cuando el promedio es de \$ 815. ¿Somos muy eficientes en la recaudación, ó en cambio, **tenemos tasas caras**? Merece este interrogante un trabajo más acabado³; pero tomando de la misma fuente Dirección General de Relaciones

³ Estamos realizando un trabajo comparativo en este sentido. Oportunamente será publicado.

Municipales podemos afirmar que Chajarí tiene en el rango de Municipios 10 a 50 mil habitantes la **alícuota general** de la Tasa de Higiene y Seguridad más alta. (Boletín informativo 2010 – Pág. 16 – Cuadro N° 5 – Dirección General de Relaciones Municipales.)

- **Somos caros para funcionar, destacando fuerte tercerización en prestación servicios.**

Con un **indicador del gasto de funcionamiento / gasto total de 84,1%** mientras que el **promedio de los municipios es del 75,8%** puede inferirse que somos caros para funcionar, o al menos, no eficientes. Gastamos en la operación del municipio, tomado per-cápita, un 16,8% más que el promedio de los municipios, mientras que el promedio de Gasto de Personal es prácticamente igual; pero muy superior (casi el doble) en Servicios No Personales. Indica una **fuerte tercerización de los servicios.**

- **Inversión pública menor al promedio de los municipios**

La inversión: Gastos de Capital (adquisición de bienes de capital y ejecución de obras públicas) fue durante el período analizado un 20% menor al promedio. **Ya fue señalado-** en más de una oportunidad – que la amortización de la deuda pública del 2011 en el ejercicio analizado fue realizada con una **fuerte retracción de la obra pública.** (Pág. 7-8 del presente trabajo / Documento Análisis Presupuesto 2012 Bloque Concejales – Abril 2012 – Punto: ¿Por dónde ajustar?; / Documento Consideraciones sobre memoria 2013 – Concejales UCR – 8 de marzo de 2013 – Pág. 1)

3.- Deuda Municipal

Años	Consolidado provincial 2012			
	Municipios de 10.000 a 50.000 hab.	Percápita	Chajarí	Percápita
Habitantes - censo 2010	360.386		34.848	
1 Deuda consolidada	\$ 21.353.103	\$ 59	\$ 1.329.265	\$ 38
2 Deuda flotante	\$ 52.169.398	\$ 145	\$ 5.694.801	\$ 163
3 Stock de deuda (1+2) al 1 de enero de 2012	\$ 73.522.501	\$ 204	\$ 7.024.066	\$ 202
4 Amortización deuda consolidada	\$ 5.664.266	\$ 16	\$ 192.212	\$ 6
5 Intereses		\$ -		\$ -
6 Servicios de la deuda (4+5) al 31/12/2012	\$ 5.664.266	\$ 16	\$ 192.212	\$ 6
Indicadores				
Stock de deuda / ingresos corrientes	10,11%		8,55%	
Servicios de deuda / ingresos corrientes	0,78%		0,23%	

El stock de deuda de la Municipalidad de Chajarí al inicio del año 2012 comparada con el consolidado provincial per cápita es casi similar; con un indicador favorable al compararlo con ingresos corrientes.

4.- Personal.-

Este apartado observa el nivel de gasto de personal y su evolución. Comparamos los últimos tres años y evaluamos como indicador la dotación de personal.

4.1 Gasto de personal

Años	Gasto de personal		Gasto de personal		Rel % per capita
	Municipios de 10.000 a 50.000 hab.	Per capita	Chajarí	Per capita	
Habitantes - censo 2010	360.386		34.848		
2010	\$ 224.930.349	\$ 624,14	\$ 19.985.180	\$ 573,50	-8,11%
2011	\$ 316.288.913	\$ 877,64	\$ 27.898.013	\$ 800,56	-8,78%
2012	\$ 395.524.806	\$ 1.097,50	\$ 38.619.276	\$ 1.108,22	0,98%

Se adopta consolidado 16 municipios
 Fuente - B.I. 2012 - D.G.R.M. - Pag. 10
 Ejecuciones presupuesto Municipalidad de Chajarí
 Elaboración propia

4.2 Indicador gasto de personal/ingresos corrientes

Años	Indicador	
	Municipios de 10.000 a 50.000 hab.	Chajarí
2010	51,58%	45,25%
2011	52,73%	44,04%
2012	54,40%	46,99%

4.3 Dotación de personal

Personal	Personal	
	Municipios de 10.000 a 50.000 hab.	Chajarí
Dotacion total	7.870	598
Empl. c/1000 hab.	22	17
Gasto promedio por empleado	\$ 4.188	\$ 5.382

Fuente - B.I. 2012 - D.G.R.M. - Pag. 10
 Ejecuciones presupuesto Municipalidad de Chajarí
 Elaboración propia

- **Algunas observaciones sobre gasto de personal**

- (i) En 2012 el indicador per-cápita de gasto de personal es prácticamente igual (menos del 1% de diferencia) con la media del consolidado de municipios de categoría 3°.
- (ii) Al observar el indicador: gasto de personal / ingresos corrientes es significativamente menor a la media. Esto se reitera en el período histórico analizado.
- (iii) Comparando cantidad de empleados cada mil habitantes existe una significativa diferencia con la media. Chajarí tiene 17 cada 1000 y la media es de 22 cada mil; pero al realizar el mismo análisis en gasto promedio es lo contrario: \$4.188 promedio para los municipios - \$5.382 para Chajarí.

De la lectura de estos datos se infiere que la Municipalidad de Chajarí tiene una escala salarial promedio más elevada (28,5% más) que la media del consolidado de los municipios de la categoría analizada. Si bien el gasto de personal tiene una incidencia menor en su relación con los ingresos corrientes, o cuenta la municipalidad con 5 empleados menos cada mil habitantes que la media provincial, recordemos que el gasto de funcionamiento (personal más bienes y servicios) es muy superior – (ver punto Somos caros para funcionar).

Esto **indica una fuerte tercerización de servicios** (contratos a cooperativas de trabajo – contratos de equipos – etc.) una característica que ha sido señalada en la administración municipal local y reconocida por el propio intendente municipal en su mensaje el pasado 1 de marzo ante el HCD sostuvo que existen casi 300 cooperativistas que prestan servicios al municipio.

Chajarí, 18 de abril de 2014.

Fuentes consultadas:

- Dirección General de Relaciones Municipales – Boletines informativos
- Presupuestos y ejecuciones presupuestarias Municipalidad de Chajarí
- Memorias anuales Municipalidad de Chajarí
- Ejecuciones presupuestarias de otros municipios.
- Manual de Clasificaciones Presupuestarias para el sector público provincial.